

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative
--

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Obiectivul strategic general de dezvoltare a turismului îl reprezintă transformarea României într-o destinație turistică competitivă la nivel internațional, care să impună acest domeniu ca activitate economică prioritară în cadrul sistemului economic național.</p> <p>Beneficiile economice ale industriei turistice sunt multiple. Industria turistică generează un număr semnificativ de locuri de muncă, iar investițiile în acest domeniu au o durată de amortizare relativ scurtă. Turiștii creează o cerere suplimentară de servicii și bunuri de consum, stimulând astfel sectorul terțiar al economiei (serviciile, comerțul, industriile artizanale etc.). În același timp, localitățile turistice tind să aibă o infrastructură edilitară și de servicii mai dezvoltată. Sectorul transporturilor și sectorul imobiliar sunt alte două ramuri importante ce au de câștigat prin dezvoltarea turismului. Trebuie avute în vedere, de asemenea, avantajele indirecte obținute prin creșterea vizibilității și a interesului pentru acele regiuni care înregistrează un mare aflux de turiști. Dacă în prezent ponderea turismului în produsul intern brut este redusă atât la nivel național, cât și la nivel regional (cca 2-3%), pe termen mediu aceasta se poate dubla cu ușurință, chiar și fără extinderea structurilor de primire turistică.</p> <p>Investițiile constituie suportul material al creșterii economice și al dezvoltării, contribuind la asigurarea funcționării normale a economiei, la creșterea aparatului de producție și a suportului material al activităților social-culturale, precum și la creșterea nivelului de trai al populației.</p> <p>Constituirea unei oferte turistice corespunzătoare implică un însemnat efort din partea statului, materializat în investiții utilizate în consolidarea elementelor de infrastructură. De asemenea, statul își asumă și rolul de protector al industriei turistice, prin politica fiscală și cea de credite adresată investitorilor.</p> <p>Dezvoltarea economică și socială a unei țări depinde în mod hotărâtor de dinamica, volumul și calitatea investițiilor realizate. Importanța și necesitatea realizării de investiții, precum și rolul important al acestora în economia națională rezultă din multiplele efecte ale realizării investițiilor.</p>
---------------------------------	--

Realizarea de investiții produce numeroase efecte economice, respectiv: creșterea cererii de bunuri și servicii; creșterea și diversificarea ofertei agenților economici; creșterea cifrei de afaceri, a veniturilor și profitului; favorizarea circulației capitalurilor; creșterea gradului de participare a țării la circuitul economic internațional; accelerarea și promovarea progresului tehnic, dezvoltarea, re tehnologizarea și înnoirea capacităților de producție existente; stimularea și creșterea eficienței în toate domeniile; îmbunătățirea mediului economic.

Dintre multiplele efecte sociale ale investițiilor menționăm: creșterea calității vieții și a nivelului de trai; creșterea numărului de locuri de muncă și a gradului de ocupare a forței de muncă; reducerea șomajului; dezvoltarea culturii și educației; creșterea calității forței de muncă; ocrotirea sănătății; protecția mediului.

Începând cu anul 2006, instituțiile publice cu atribuții în domeniul turismului au gestionat primul Program de investiții în infrastructura de turism în parteneriat public - public, asemănător programelor derulate de autoritățile publice centrale din țările vecine și din Europa în general, cu impact direct în dezvoltarea destinațiilor turistice.

Prin elaborarea Hotărârii Guvernului nr. 558/2017 privind aprobarea Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism – Masterplanul investițiilor în turism – și a criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism, s-a urmărit dezvoltarea destinațiilor turistice, creșterea calității serviciilor în turismul intern și implicit a potențialului turistic românesc pe piața externă, promovarea turismului intern în vederea îmbunătățirii circulației turistice, în paralel cu conservarea patrimoniului natural și cultural.

Necesitatea asigurării finanțării multianuale a Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism rezidă și din Rapoartele de Audit ale Curții de Conturi din perioada 2013 – 2017, în care s-au evidențiat anumite probleme în derularea programului. Dintre acestea se pot enumera finanțarea de către instituția noastră a unor studii de fezabilitate aferente proiectelor de investiții în turism care nu au fost implementate, întâzieri ale termenelor de punere în funcțiune a obiectivelor de investiții datorită alocărilor anuale insuficiente, în raport cu necesitățile.

Nefinalizarea proiectelor de investiții dintr-o destinație turistică determină, în primul rând, creșterea costurilor pentru conservarea lucrărilor realizate, și, implicit, creșterea costurilor devizului general, ca urmare a degradării lucrărilor nefinalizate.

Printre principalele efecte negative la nivelul destinațiilor turistice în care nu există/nu sunt finalizate investițiile în infrastructura de turism se pot enumera următoarele:

- neutilizarea la capacitate optimă a resurselor/atracțiilor naturale și antropice la nivelul destinațiilor turistice;

- scăderea/stoparea oportunităților de afaceri la nivelul destinațiilor turistice respective (în principal construcții în general, construcții în domeniul ospitalității, comerț etc.);
- imposibilitatea susținerii/stoparea dezvoltării mediului de afaceri din destinațiile turistice respective;
- scăderea veniturilor la bugetele autorităților locale, regionale, naționale;
- reducerea numărului de turiști/vizitatori;
- reducerea încasărilor din turism cu impact, la nivel național, în diminuarea aportului turismului la PIB;
- scăderea gradului de ocupare a populației din destinațiile turistice (a unităților administrativ teritoriale din regiune);
- menținerea la un nivel scăzut a veniturilor unui segment important al populației,
- reducerea veniturilor din turism ale regiunii, puternic dependentă de activitatea de turism.

Continuarea investițiilor, în cadrul unor programe multianuale, în zonele respective ar elimina toate efectele negative, determinând în același timp reducerea sezonității în destinațiile cu potențial turistic, creșterea duratei medii a sejurului.

De asemenea, trebuie subliniat că toate investițiile derulate de Ministerul Turismului sunt pe teritoriul administrativ al destinațiilor turistice cu resurse mari și foarte mari. Investițiile în domeniul schiabil acoperă unități administrativ teritoriale incluse în zona montană defavorizată.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență împiedică dezvoltarea formelor de turism prioritare pentru România, respectiv turismul de sănătate, turismul montan, în general, cu accent pe zona înaltă și a domeniului schiabil, turismul de agrement din stațiunile turistice, turismul de pe litoralul Mării Negre, inclusiv zona turistică a Dunării și Deltei Dunării, precum și a destinațiilor cu resurse turistice mari și foarte mari, a stațiunilor turistice de interes național și local, a stațiunilor balneare, balneoclimatice și climatice, a destinațiilor turistice incluse în programul național de dezvoltare "Schi în România".

În condițiile unei concurențe internaționale, din ce în ce mai acerbă, în primul rând la nivel regional, necesitatea dezvoltării de urgență a formelor prioritare de turism și a destinațiilor cu resurse turistice mari și foarte mari este prioritară. Din acest motiv, România este obligată să promoveze un program național de dezvoltare al investițiilor în turism, echilibrat, coordonat și complementar, care să pună în valoare patrimoniul natural și antropoc al țării noastre, în general, respectiv, în particular, la nivelul destinațiilor turistice.

Prin adoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe, prin care se reglementează modul de finanțare a proiectelor de investiții în turism, decalajele dintre dezvoltarea turismului din țara noastră și din țările concurente la nivel european sau mondial, se vor reduce, ca urmare a efectelor acestor investiții, respectiv, creșterea circulației turistice, creșterea duratei medii a sejurului turiștilor, creșterea încasărilor din turism și, în mod special, prin coroborare cu acordarea voucherelor de vacanță în anii următori, la creșterea circulației turistice interne.

De asemenea, neadoptarea prezentului act normativ conduce, pe lângă apariția unor întârzieri în derularea proiectelor de investiții în turism, cât și la imposibilitatea angajării pe parcursul mai multor ani a creditelor de angajament sau bugetare aprobate prin Legea bugetului de stat și la anularea de drept și integrală a creditelor bugetare neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar, conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile legale conform cărora, în perioada 2019 – 2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice beneficiază de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar îngreuna derularea Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism – Masterplanul investițiilor în turism – și a criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism, aprobat în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 558/2017, ceea ce ar conduce, pe lângă apariția unor întârzieri în atingerea țintelor stabilite prin inițierea acestuia și la constatarea imposibilității legale a angajării sumelor aprobate prin Legea bugetului de stat și la anularea de drept și integrală a acestora la sfârșitul exercițiului bugetar, conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Prin OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, s-a aprobat faptul că, în perioada 2019 – 2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice beneficiază de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 25 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, reglementează faptul că suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma

	<p>salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.</p> <p>Prin excepție de la aceste prevederi, pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socială și cele din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă și a indemnizațiilor lunare, după caz.</p> <p>Începând cu luna mai 2018, la stabilirea limitei de sporuri pentru personalul din sistemul sanitar se includ și drepturile prevăzute la anexa nr. II cap. II art. 2 alin. (1), respectiv sporul de până la 100% din salariul de bază al funcției îndeplinite acordat pentru munca prestată de personalul din unitățile sanitare, de asistență socială și de asistență medico-socială, în vederea asigurării continuității activității, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul programului normal de lucru.</p> <p>În cursul anului 2018, legea-cadru a reglementat faptul că indemnizația de hrană nu a fost inclusă la stabilirea limitei de sporuri prevăzută la art. 25 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru categoriile de personal care, în cursul anului 2018, au beneficiat de indemnizația de hrană.</p> <p>În situația în care, indemnizația de hrană se include în procentul de 30% stabilit la nivel de ordonator principal de credite, personalul nu poate beneficia de acest drept salarial întrucât se depășește prevederea legală conform căreia indemnizația de hrană se include în procentul de 30% stabilit la nivel de ordonator principal de credite.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin acest proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se reglementează că începând cu anul 2019, prin derogare de la prevederile art. 34 alin. (2) lit. e) și h) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Turismului încheie cu autoritățile administrației publice locale contracte de finanțare multianuale, pentru finanțarea investițiilor în turism prevăzute în Anexa nr. 1 lit. A (pentru lucrările rămase de executat sau pentru lucrările executate și nedecontate din contractele de lucrări aflate în derulare) și lit. B la Hotărârea Guvernului nr. 558/2017 privind aprobarea Programului pentru dezvoltarea investițiilor în turism – Masterplanul investițiilor în turism – și a criteriilor de eligibilitate a proiectelor de investiții în turism, pe o perioadă de maximum 4 ani, în limita creditelor de</p>

	<p>angajament aprobate și a creditelor bugetare aprobate și/sau estimate cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulat pentru toată perioada de finanțare. În funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata contractelor de finanțare poate fi prelungită până la maximum 2 ani.</p> <p>De asemenea, s-au reglementat modalitățile prin care se pot deconta sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite, de utilizare a sumelor transferate din bugetul Ministrului Turismului, precum și posibilitățile de recuperare a acestora pentru nerespectarea prevederilor legale sau contractuale.</p> <p>Deoarece în cadrul programului derulat în prezent de minister sunt cuprinse un număr mare de obiective de investiții pentru care nu se poate asigura finanțare din cauza fondurilor insuficiente, se impune ca fondurile publice să fie utilizate în contextul măsurării performanței prin prisma economicității, eficienței și eficacității, avându-se în vedere asigurarea finanțării pe toată durata de implementare a proiectelor.</p> <p>Pentru personalul din sistemul sanitar, excluderea indemnizației de hrană acordată în baza art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada 2019-2020, din procentul de 30% prevăzut la art. 25 alin. (2) din Legea-cadru.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale conform Hotărârii Guvernului nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 108/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Turismului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

